

**IMPLEMENTASI LARANGAN PENGGUNAAN  
PUKAT HELA (*TRAWLS*) DAN PUKAT TARIK  
(*SEINE NETS*) BERDASARKAN PERMEN KP**

**Nomor 2 Tahun 2015**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Tugas dan Melengkapi  
Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1 (S1)  
Ilmu Hukum**

**Oleh :**

**Dicky Permana Putra  
NPM. 5118500258**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS PANCASAKTI TEGAL  
2022**

PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

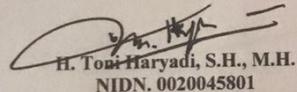
IMPLEMENTASI LARANGAN PENGGUNAAN PUKAT HELO  
(TRAWLS) DAN PUKAT TARIK (SEINE NETS) BERDASARKAN  
PERMEN KP NOMOR 2 TAHUN 2015

Oleh :

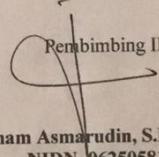
DICKY PERMANA PUTRA  
NPM. 51185002586

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Pancasakti Tegal :

Pembimbing I

  
H. Toni Haryadi, S.H., M.H.  
NIDN. 0020045801

Pembimbing II

  
Imam Asmarudin, S.H., M.H.  
NIDN. 0625058106

## PENGESAHAN

IMPLEMENTASI LARANGAN PENGGUNAAN PUKAT HELA  
(TRAWLS) DAN PUKAT TARIK (SEINE NETS) BERDASARKAN  
PERMEN KP NOMOR 2 TAHUN 2015

Oleh :

DICKY PERMANA PUTRA  
NPM. 51185002586

Telah diuji dan dipertahankan dihadapan SIDANG SKRIPSI

Fakultas Hukum Universitas Pancasakti Tegal :

Hari : Jum'at  
Tanggal : 22 Juli 2022

Ketua Penguji

H. Toni Haryadi, S.H., M.H.  
NIDN. 0020045801

Anggota Penguji

Dr. Moh. Khamim, S.H., M.H.  
NIDN. 0617026101

Anggota Penguji

Dr. Moh. Taufik, S.H., M.H.  
NIDN. 2104057701

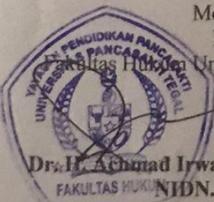
Pembimbing I

H. Toni Haryadi, S.H., M.H.  
NIDN. 0020045801

Pembimbing II

Imam Asmarudin, S.H., M.H.  
NIDN. 0625058106

Mengetahui  
Dekan,  
Fakultas Hukum Universitas Pancasakti Tegal



Dr. H. Achmad Irvan Hamzani, S.H.I., M.Ag.  
NIDN. 0615067604

## ABSTRAK

Salah satu upaya pemerintah untuk mengatasi permasalahan *overfishing* adalah dengan mengeluarkan Permen-KP Nomor 2 tahun 2015 tentang pelarangan alat tangkap pukat hela (*trawls*) dan pukat tarik (*seine nets*). Faktanya, pelarangan ini akan berdampak cukup besar bagi nelayan Kota Tegal yang memanfaatkan cantrang sebagai alat utama dalam menangkap ikan hingga menimbulkan gejolak masyarakat yang cukup besar hingga pada akhirnya pelaksanaan Permen-KP tersebut ditunda. Sebagian kecil nelayan di Kota Tegal yang mengikuti instruksi pemerintah mulai beralih ke jenis alat tangkap lain seperti *purse seine* dan *gill net*.

Penelitian ini bertujuan: 1. Untuk mengkaji penerapan Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2009 tentang perubahan atas Undang-Undang Nomor 31 Tahun 2004 tentang Perikanan pada Tindakan penggunaan alat penangkapan ikan pukat hela (*trawls*) dan pukat Tarik (*seine nets*) diwilayah pengelolaan perikanan Indonesia, 2. Untuk mengetahui potensi perikanan Indonesia sejak diterapkannya undang-undang Nomor 45 Tahun 2009. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kepustakaan (*Library research*). Pendekatan dalam penelitian ini adalah Yuridis-normatif, yaitu meletakkan hukum sebagai sebuah bangunan sistem norma. Sumber data yang digunakan didalam penelitian ini adalah sumber data sekunder. Metode pengumpulan data secara studi kepustakaan (*library research*), yaitu dengan melakukan penelitian terhadap berbagai sumber. Analisa yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa terbitnya Peraturan Menteri Kelautan dan Perikanan No 2 Tahun 2015 tentang larangan penggunaan alat penangkapan ikan Pukat Hela (Trawls) menegaskan pentingnya perhatian atas daya dukung dan kelestarian sumber daya perikanan untuk dimanfaatkan sebesar-besarnya bagi kesejahteraan dan kemakmuran rakyat Indonesia. Potensi perikanan di Tegalsari sejak diterapkannya undang-undang no.45 tahun 2009 tentang Perikanan tentu memiliki pasang surut dalam hal perolehan tangkapan ikan. Dengan adanya larangan penggunaan alat penangkap ikan (API) yang sudah digunakan lama oleh para nelayan Indonesia menyebabkan nelayan kini harus membatasi alat tangkap ikan berupa pukat hela dan pukat tarik hanya sebatas 12 mil atau dengan cara mengganti alat penangkapan ikan.

Berdasarkan hasil penelitian ini diharapkan akan menjadi bahan informasi dan masukan bagi mahasiswa, akademisi, praktisi, dan semua pihak yang membutuhkan di lingkungan Fakultas Hukum Universitas Pancasakti Tegal.

Kata Kunci : Pukat Hela, Pukat Tarik, Undang-undang No.45 Tahun 2009

## ***ABSTRACT***

*One of the government's efforts to overcome the problem of overfishing is to issue Permen-KP Number 2 of 2015 concerning the Prohibition of trawls and seine nets. In fact, this ban will have a considerable impact on the fishermen of Tegal City who use cantrang as the main tool in catching fish to cause considerable community turmoil until in the end the implementation of Permen-KP was postponed. A small percentage of fishermen in Tegal City who followed government instructions began to switch to other types of fishing gear such as purse seine and gill net.*

*This research aims: 1. To review the application of Law No. 45/2009 on amendments to Law No. 31/2004 on fisheries on the use of trawls and seine nets in the Indonesian fisheries management Region, 2. To determine the potential of Indonesian fisheries since the implementation of Law No. 45 of 2009. The type of research used in this study is Library Research. The approach in this study is juridical-normative, that is, putting the law as a building system of norms. The source of data used in this study is a secondary data source. The method of data collection in the library study (library research), namely by conducting research on various sources. The analysis used in this study is qualitative.*

*The results of this study show that the issuance of regulation of the Minister of Marine Affairs and Fisheries No. 2 of 2015 on the Prohibition of the use of trawls (Trawls) confirms the importance of attention to the carrying capacity and sustainability of fishery resources to be utilized as much as possible for the welfare and prosperity of the people of Indonesia. Potential fisheries in Tegalsari since the implementation of law no.45 year 2009 on fisheries certainly have ups and downs in terms of fish catch. With the ban on the use of fishing equipment (API) that has been used for a long time by Indonesian fishermen, fishermen now have to limit fishing equipment in the form of hela trawls and pull trawls to only 12 miles or by replacing fishing equipment.*

*Based on the results of this study is expected to be information and input for students, academics, practitioners, and all parties in need in the Faculty of Law, University of Pancasakti Tegal.*

*Keywords:* trawl, trawl pull, Law No.45 year 2009

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT.....</i>	vi
MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	7
F. Metode Penelitian.....	8
G. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN KONSEPTUAL.....	13
A. Tinjauan Umum Tentang Alat Penangkapan Ikan (API).....	13
a. Pengertian Alat Penangkapan Ikan.....	13
b. Jenis Alat Penangkapan Ikan.....	15

c. Pukat Hela.....	23
d. Pukat Tarik.....	26
B. Tinjauan Umum Tentang Kebijakan Publik.....	29
a. Kebijakan Publik.....	29
b. Pengertian Kebijakan Publik.....	29
c. Mekanisme Kebijakan Publik.....	31
d. Permasalahan Kebijakan Publik.....	36
e. Partisipan Kebijakan Publik.....	38
C. Tinjauan Umum Tentang Undang-Undang No.45 Tahun 2009 tentang perikanan.....	44
a. Tujuan Pembentukan Undang-undang No.45 Tahun 2009 tentang perikanan... .....	44
b. Upaya Pengawasan dalam Undang-undang No.45 Tahun 2009.....	45
BAB III PEMBAHASAN.....	49
A.Larangan Penggunaan Alat Pukat Hela (Trawls) Dan Pukat Tarik (Seine Nets) Dalam PERMEN KP No.2 Tahun 2015.....	49
B.Implementasi Nelayan Kota Tegal Terhadap Larangan Penggunaan Pukat Hela (Trawls) Dan Pukat Tarik (Seine Nets) Dalam Permen Kp No.2 Tahun 2015..... .....	59
BAB IV PENUTUP.....	65
A. Simpulan.....	65
B. Saran.....	66
DAFTAR PUSTAKA.....	68

DATAR RIWAYAT HIDUP.....	71
--------------------------	----

