

**ASPEK PERBUATAN MELAWAN HUKUM
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH
DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**

(Studi Putusan Pengadilan Negeri Tegal Nomor: 34/Pdt.G/2019/PN Tgl)



TESIS

**Disusun Dalam Rangka Memenuhi Persyaratan
Program Magister Hukum**

Oleh

MUHAMAD FATKHUR ROSYIDIN

NPM. 7219600021

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS PANCASAKTI TEGAL
2022**

ASPEK PERBUATAN MELAWAN HUKUM PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

(Studi Putusan Pengadilan Negeri Tegal Nomor 34/Pdt.G/2019/PN Tgl)

**MUHAMAD FATKHUR ROSYIDIN
NPM. 7219600021**

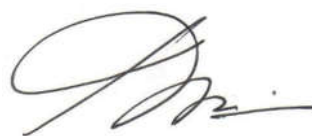
Telah Diperiksa dan Disetujui Oleh Dosen Pembimbing

Pembimbing I



(Dr. H. IMAWAN SUGIHARTO, SH.MH.)
NIDK 0613035701

Pembimbing II



(Dr. MOH. KHAMIM, SH.MH.)
NIDN 0617026101

Mengetahui
Ketua Program Studi



Dr. Sanusi, S.H., M.H.
NIDN. 0609086202

PENGESAHAN UJIAN TESIS

Tesis dengan Judul “ASPEK PERBUATAN MELAWAN HUKUM PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH DITINJAU DARI HUKUM ADMINISTRASI NEGARA” karya :

Nama : MUHAMAD FATKHUR ROSYIDIN
NPM : 7219600021
Program studi : Magister Ilmu Hukum

Telah dipertahankan dalam sidang panitia Ujian Tesis Pascasarjana Universitas Pancasakti Tegal pada hari Kamis tanggal 04 Agustus 2022.

Ketua



(Dr. FAJAR ARI SUDEWO, S.H., M.H.)
NIDN 0606066001

Sekretaris




(Prof. Dr. SITI HARTINAH, DS., MM.)
NIP. 195411171981032002

Penguji I



(Dr. H. IMAWAN SUGIHARTO, S.H., M.H.)
NIDK 8924540022

Penguji II



(Dr. MOH. KHAMIM, S.H., M.H.)
NIDN 0617026101

Penguji III



(Dr. SUCI HARTATI, S.H., M.Hum.)
NIDK 8906430021

Mengetahui

Direktur Pascasarjana



(Prof. Dr. SITI HARTINAH, DS., MM.)
NIP. 195411171981032002

Ketua Program Studi



Dr. Sanusi, S.H., M.H.
NIDN. 0609086202

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Dengan ini saya, Muhamad Fatkhur Rosyidin menyatakan bahwa Karya Ilmiah/Tesis ini adalah asli hasil karya saya sendiri dan karya ilmiah ini belum pernah diajukan sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata Satu (S1) maupun Magister (S2) dari Universitas Pancasakti maupun Perguruan Tinggi lain.

Semua informasi dalam Karya Ilmiah ini yang berasal dari penulis lain baik yang dipublikasikan atau tidak, telah diberi penghargaan dengan mengutip nama sumber penulis secara benar dan semua isi dari Karya Ilmiah/Tesis ini sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya sebagai penulis.

Tegal, Juli 2022
Yang Menyatakan




MUHAMAD FATKHUR ROSYIDIN

ABSTRAK

Peraturan Presiden RI Nomor 16 Tahun 2018 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah diatur mengenai metode pemilihan penyedia barang/pekerjaan Konstruksi/Jasa Lainnya yaitu Tender. Namun dalam metode tender ini terdapat beberapa aturan pelaksanaan yang sering kali berimplikasi negatif terhadap persoalan yuridis yang sangat pelik., seringkali terdapat permasalahan dalam proses pengadaannya, sehingga menyebabkan kerugian pihak lain dan dapat melanggar hukum. Penulis mengambil kasus dari Pengadilan Negeri Tegal Nomor: 34/Pdt.G/2019/PN Tgl yang merupakan gugatan Penyedia Barang/Jasa terhadap Pokja Pemilihan dengan dua rumusan masalah yaitu bagaimana prosedur pengaturan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.

Bagaimana aspek perbuatan melawan hukum Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di tinjau dari segi Hukum Administrasi Negara. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah yuridis normatif dengan berdasar pada pemakaian teori kewenangan berdasarkan berbagai langkah kajian yang dapat ditelusuri atau diikuti oleh ilmuan hukum lain. Pendekatan metode ini juga dengan menganalisis bahan bahan hukum sekunder dengan cara menelaah teori-teori, konsep-konsep hukum, buku buku tentang hukum, peraturan perundang-undangan dan sumber lain yang berhubungan dengan penelitian perbuatan melawan hukum oleh pengelola tender dalam menentukan pemenang.

Kata Kunci: tata cara tender jasa konstruksi, pengelolaan tender, perbuatan melawan hukum,

ABSTRACT

The Presidential Regulation of the Republic of Indonesia Number 16 of 2018 concerning the Procurement of Government Goods/Services is regulated regarding the method of selecting providers of goods/Other Construction/Services, namely Tenders. However, in this tender method, there are several implementing rules that often have negative implications for very complicated juridical issues, often there are problems in the procurement process, causing losses to other parties and can violate the law. The author takes the case from the Tegal District Court Number: 34/Pdt.G/2019/PN Tgl which is a claim by the Goods/Services Provider against the Election Working Group with two problem formulations, namely how the procedure for regulating the Procurement of Government Goods/Services is.

How is the aspect of unlawful acts of Government Procurement of Goods/Services in terms of State Administrative Law. The approach method used in this research is normative juridical based on the use of the theory of authority based on various study steps that can be traced or followed by other legal scientists. This method approach also analyzes secondary legal materials by examining theories, legal concepts, books on law, laws and regulations and other sources related to research on unlawful acts by tender managers in determining the winner.

Keywords : construction service tender procedures, tender management, tort .

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kehadiran Allah SWT, Alhamdulillah penyusunan Tesis ini dapat diselesaikan. Dengan Tesis ini pula, penulis dapat menyelesaikan studi di Program Studi Magister Hukum Universitas Pancasakti Tegal. Shalawat dan salam penulis sampaikan kepada Rasulullah SAW., yang membawa rahmat sekalian alam.

Penyusunan Tesis ini tidak lepas dari bantuan dan dorongan berbagai pihak yang kepadanya patut diucapkan terimakasih. Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada:

1. Dr. Taufiqulloh.,M.Hum. (Rektor Universitas Pancasakti Tegal).
2. Prof. Dr. Sitti Hartinah,D.S,MM (Direktur Pascasarjana Universitas Pancasakti Tegal).
3. Dr. Sanusi, S.H.,M.H. (Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Pancasakti Tegal).
4. Kus Riskianto, S.H., M.H. (Sekretaris Program Studi Magister Hukum Universitas Pancasakti Tegal).
5. Dr. Imawan Sugiharto, S.H., M.H. (Dosen pembimbing I), dan Dr. Moh. Khamim, S.H., M.H. (Dosen Pembimbing II) yang telah berkenan memberikan bimbingan dan arahan pada penulis dalam penyusunan Tesis ini.
6. Segenap Dosen Magister Hukum Universitas Pancasakti Tegal yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan pada penulis sehingga bisa menyelesaikan

studi Magister. Mudah-mudahan mendapatkan balasan dari Allah SWT. sebagai amal shalih.

7. Segenap staff administrasi/karyawan Universitas Pancasakti Tegal khususnya di Magister Hukum yang telah memberikan layanan akademik dengan sabar dan ramah.
8. Orang tua tersayang Bapak Achmad Khozy RS (Alm) dan Ibu Halimah Aziz (Almh) serta keluarga besar yang memberikan doa, dukungan dan semangat untuk meraih keberhasilan.
9. Isteri tercinta Dian Suraya Karim, yang selalu memberikan dukungan dan doa untuk keberhasilan penulis.
10. Anak anak tercinta Nasywa Khaerunida dan Nabrisa Fayyaza yang selalu menjadi penghibur dan penyemangat dalam proses penyusunan tesis.

Semoga Allah SWT. membalas semua amal kebaikan mereka dengan balasan yang lebih dari yang mereka berikan kepada penulis. Akhirnya hanya kepada Allah SWT. penulis berharap semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya, dan bagi pembaca umumnya.

Tegal, Agustus 2022

Penulis

MUHAMAD FATKHUR ROSYIDIN

DAFTAR ISI

	<i>halaman</i>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ASLI KARYA ILMIAH	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Originalitas Penelitian.....	10
F. Kerangka Konseptual	12
G. Metode Penelitian	22
H. Sistematika Penulisan	28
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengadaan barang jasa pemerintah	30
B. Prosedur pengaturan pengadaan barang/jasa pemerintah	35
C. Aspek hukum pengadaan barang/jasa pemerintah.....	38
D. Wewenang pelaku pengadaan barang/jasa pemerintah.....	45
E. Aspek perbuatan melawan hukum dalam Administrasi pemerintahan	50
F. Substansi perbuatan melawan hukum dalam Undang Undang Administrasi Pemerintahan antara Hukum Administrasi Negara atau Perdata dan Putusan Pengadilan Negeri	55
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	62
1. Prosedur pengaturan pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.....	62
2. Aspek perbuatan melawan hukum Pengadaan Barang/Jasa ditinjau dari segi Hukum Administrasi Negara Studi Kasus Putusan Nomor 34/Pdt.G/2019/PN Tgl.....	84
B. Pembahasan.....	60
1. Prosedur pengaturan pengadaan barang/jasa pemerintah dalam pelaksanaan tender Pemilihan Pekerjaan Jasa Konstruksi Peningkatan Jl Bawal CS	119
2. Aspek perbuatan melawan hukum Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ditinjau dari segi Hukum Administrasi Negara studi Kasus Putusan Nomor:	

34/Pdt.G/2019/PN Tgldari segi Hukum Administrasi Negara Studi Kasus Putusan Nomor 34/Pdt.G/2019/PN Tgl.....	122
BAB IV PENUTUP	
A. Simpulan	128
B. Saran.....	131
DAFTAR PUSTAKA	133

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Muhamad Fatkhur Rosyidin
NIM : 7219600021
Tempat/ Tanggal lahir : Tegal, 26 Oktober 1973
Program Studi : Magister Hukum
Alamat : Jalan Sindoro No 4 Kota Tegal
Instansi : Bagian PBJ dan Adpem Setda Kota Tegal
Riwayat pendidikan sebagai berikut :

No	Nama Sekolah	Tahun Masuk	Tahun Lulus
1	SDN Pekauman 9	1980	1986
2	MTS Assalafiyah	1987	1989
3	SMF Muhammadiyah - Cirebon	1989	1992
4	S1 Fakultas Hukum Universitas Pancasakti Tegal	2016	2019
5	S2 Magister Hukum Universitas Pancasakti Tegal	2019	2022

Demikian daftar riwayat hidup ini saya buat dengan sebenarnya

Tegal, Agustus 2022
Hormat Saya

Muhamad Fatkhur Rosyidin